



# COMUNE DI CANONICA D'ADDA

## Provincia di Bergamo

---

### RELAZIONE ILLUSTRATIVA

delle ragioni per l'affidamento "in house providing" alla società AZIENDA TERRITORIALE ENERGIA E SERVIZI – A.T.E.S. Srl del Contratto Servizio Energia - ENERGY PERFORMANCE CONTRACT secondo il D.lgs. n. 102/2014 -

ai sensi e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 14 e 17 del D. Lgs. n. 201/2022 "Testo Unico dei Servizi Pubblici Locali di Rilevanza Economica" (TUSPL)

### INFORMAZIONI DI SINTESI

---

<b>Oggetto dell'affidamento</b>	Contratto di Servizio Energia - ENERGY PERFORMANCE CONTRACT secondo il D.lgs. n. 102/2014 -
<b>Ente Affidante</b>	Comune di Canonica d'Adda (BG)
<b>Tipo di affidamento</b>	Affidamento diretto, secondo la formula dell'"in house providing"
<b>Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo</b>	Nuovo affidamento
<b>Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare</b>	Comune di Canonica d'Adda (BG)

### Soggetto responsabile della compilazione

<b>Nominativo</b>	Dott. Carlo Borrielli
<b>Ente di riferimento</b>	Comune di Canonica d'Adda (BG)
<b>Area di Riferimento</b>	Area Gestione Territorio e relative risorse
<b>Telefono</b>	
<b>E-mail</b>	
<b>Data di redazione</b>	Agosto 2025

---

## **1. PREMessa: SCOPO DELLA PRESENTE RELAZIONE**

La presente relazione è volta a dare conto dell'attività istruttoria finalizzata alla verifica della sussistenza dei presupposti normativi e delle condizioni di convenienza in merito all'affidamento del Contratto Servizio Energia – Energy Performance Contract secondo il D.lgs. n. 102/2014 - relativamente agli immobili di proprietà del Comune di Canonica d'Adda, alla società "in house" Azienda Territoriale Energia e Servizi A.T.E.S. S.r.l., con sede legale in Trezzo sull'Adda (MI), via G. Pastore, 2/4, Codice Fiscale e P.IVA 05064840969 (di seguito "A.T.E.S." o la "Società")

## **2. INQUADRAMENTO NORMATIVO**

Ai sensi dell'art. 14 del TUSPL, tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei propri servizi, l'Ente locale, ravvisata la sussistenza dell'interesse pubblico, provvede all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

*"a) affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

*b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

*c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;*

*d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000."*

Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'Ente locale tiene conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio ed agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione si tiene altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30 del TUSPL.

Degli esiti della predetta valutazione l'ente deve dare conto prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione, nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni.

Proseguendo, il successivo art. 17 del TUSPL prevede che gli enti locali possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici (art. 7 del D.lgs. n. 36/2023 e di cui all'art. 16 del D.lgs. n. 175/2016).

Nella presente relazione si darà pertanto conto delle ragioni di scelta dell'affidamento del servizio mediante lo strumento dell'"in house providing", mediante illustrazione dell'attività istruttoria compiuta in adempimento degli obblighi di cui al combinato disposto degli articoli 14 e 17 del D.lgs. n. 201/2022 c.d. "Testo Unico dei Servizi Pubblici Locali di Rilevanza Economica" (TUSPL), anche in

relazione alle previsioni di cui all'art. 16 del D.lgs. n. 175/2016.

## **2.1. INDICATORI DI RIFERIMENTO E SCHEMI DI ATTO.**

Gli indicatori e gli schemi di atto pubblicati sul portale ANAC – Autorità nazionale anticorruzione ex artt. 7 e 8 del d.lgs. 201/2022 non sono applicabili al servizio in oggetto in quanto riferiti a Servizio idrico, trasporto locale e gestione dei rifiuti.

## **3. Caratteristiche della Società – art. 16 D.lgs. n. 175/2016**

L'Azienda Territoriale Energia e Servizi - A.T.E.S. S.r.l., con sede legale in Trezzo sull'Adda (MI), via G. Pastore, 2/4, Codice Fiscale e P.IVA 05064840969, capitale sociale € 760.000,00, è una società ad integrale capitale pubblico, partecipata, tra gli altri, dal Comune di Canonica d'Adda.

Ai sensi dell'art. 2 dello statuto societario, la Società, *«che opera a favore dei soci enti pubblici, in conformità alle normative vigenti in materia, persegue lo scopo di produrre energia da fonti rinnovabili, sviluppare azioni finalizzate all'efficienza energetica per produrre benefici di carattere economico ed ambientale, attraverso:*

*l'utilizzo del meccanismo del Finanziamento Tramite Terzi (Third party financing o T.P.F.) e della finanza di progetto (Project Financing o P.F.) al fine di ottenere la riduzione della domanda energetica e delle emissioni inquinanti;*

*la diffusione sul territorio di impianti di generazione distribuita di energia, basati sullo sfruttamento delle fonti rinnovabili;*

*lo sviluppo delle buone pratiche al fine del raggiungimento degli obiettivi previsti nel Protocollo di Kyoto, anche attraverso appositi studi e ricerche per la razionalizzazione dell'uso efficiente di energia. In particolare, la società opererà in veste di E.S.C.O. secondo i canoni ed i principi dettati dalla Unione Europea ed in conformità alla norma UNI CEI 11352:2022 per progettare, realizzare e gestire interventi nel campo energetico.*

*Al fine di perseguire la conservazione del patrimonio immobiliare, ambientale e naturale dei territori di riferimento si occuperà di:*

- o *ricerca e sviluppo di tecnologie nel campo dell'energia;*
- o *ricerca e sviluppo di tecnologie nel campo dell'energia;*
- o *progettazione, realizzazione e gestione di sistemi di illuminazione interna ed esterna;*
- o *gestione dell'energia autoprodotta;*
- o *garantire i livelli di prestazione proposti attraverso meccanismi contrattuali di EPC (Energy Performance Contract);*
- o *eseguire Diagnosi e Certificazioni Energetiche a supporto delle attività svolte;*
- o *divulgazione, sensibilizzazione ed informazione sull'efficienza energetica e le fonti rinnovabili.*
- o *Per il raggiungimento dei suoi obiettivi la società potrà:*
- o *sviluppare, promuovere e partecipare ad accordi con i soggetti finanziari a bancari al fine di accedere al credito ed alle fonti di finanziamento anche derivanti da programmi comunitari, nazionali e regionali, ivi inclusi tutti gli strumenti di ingegneria finanziaria previsti dalla legge;*
- o *effettuare servizi di consulenza e assistenza tecnica, amministrativa, gestionale ed organizzativa, nei settori energetico ed ambientale a favore degli enti soci;*

- o *partecipare a programmi europei, nazionali e regionali inerenti all'energia e l'ambiente anche attraverso accordi con gli enti promotori».*

#### **4. Caratteristiche del servizio**

Il servizio energia proposto prevede:

- la realizzazione di una serie di interventi di efficientamento energetico come riportato nell'allegato E per un totale di 171.400,00 € comprensivi di lavori e spese tecniche. Tali interventi riguardano in particolare riqualificazioni complete di impianti esistenti come nel caso dell'immobile 10 (campi sportivi spogliatoi "vecchi") e dell'immobile 3 (Sede Avis), o parziali come nel caso dell'immobile 2 (scuole elementari) per il quale essendo già presenti generatori ad alta efficienza si prevedono solo alcuni interventi di sostituzione parziale di componenti dell'impianto esistenti. Oltre a quanto sopra si prevede la realizzazione di diagnosi energetiche e di PFTE per tre edifici ritenuti strategici dall'amministrazione ( Edifici 2,4,8) sui quali si intende procedere in futuro ad interventi di efficientamento completo del sistema edificio impianto anche grazie all'ottenimento di contributi quali il Conto Termico Dm 16 febbraio 2016 e delle previste modifiche che dovrebbero portare entro la fine del 2025 alla pubblicazione della versione 3.0. Gli interventi dovranno essere realizzati nelle tempistiche previste dall'Allegato F "Cronoprogramma degli interventi"
- Gli interventi saranno finanziati da Ates nell'intera durata contrattuale, determinando la quota del canone di disponibilità di 17.356 €/Anno oltre iva a partire dal 3° anno e fino al 17°.
- la manutenzione straordinaria garantita per tutta la durata contrattuale su tutte le componenti realizzate da Ates
- la manutenzione ordinaria, assunzione del ruolo di terzo responsabile, reperibilità e conduzione degli impianti termici e di climatizzazione estiva per l'intera durata contrattuale. La conduzione in particolare sarà realizzata tramite sistemi di supervisione e telecontrollo. Le attività, le frequenze e le modalità di intervento sono riportati nell'Allegato D" *manutenzione impianti e condizioni di assistenza e pronto intervento*".

Grazie agli interventi di riqualificazione e alle attività di conduzione la società garantisce il raggiungimento di un risparmio energetico garantito come pari al 5,1% fissando il consumo massimo di energia termica in 624.450 kWh/Anni alle condizioni Standard (ore di uso, gradi giorno, riferimento del prezzo del vettore energetico in base all'indice ARERA di utilizzo riportate nel contratto all'allegato A "Capitolato di Gestione". La quota energia riportata anche nell'allegato G "Piano economico finanziario" viene quantificata già al netto del risparmio energetico garantito. Tale meccanismo garantisce al Comune l'immediata applicazione dei benefici derivanti dalla riqualificazione ponendo il rischio di ritardi nella realizzazione degli interventi a completo carico di Ates.

Per tutta la durata contrattuale rimane la facoltà per il Comune di integrare eventuali novi edifici/impianti o di effettuare ulteriori interventi di riqualificazione dle sistema edifico impianto che saranno regolati da appositi Addendum.

La durata contrattuale prevista pari a 2 anni per la piena realizzazione degli interventi e 15 anni successivi di gestione viene scelta in primis al fine di consentire l'equilibrio del piano economico finanziario, consentendo al Comune di mantenere sostanzialmente invariata l'attuale spesa per il servizio pur introducendo una serie di interventi considerati strategici.

E' intenzione dell'amministrazione inoltre e dotarsi di uno strumento contrattuale flessibile ed in grado di supportarle nelle politiche future di perseguimento degli obiettivi di riduzione delle emissioni ed efficientamento energetico.

Al termine di ogni anno la società dovrà rendicontare l'andamento del servizio per il tramite di una relazione ove siano riportati i dati di consumo energetico degli edifici oggetto dle contratto ed il confronto con gli obiettivi previsti dando evidenza del raggiungimento degli obblighi contrattuali assunti.

Per quanto riguarda le altre attività all'Art. 1.17 dell'allegato A sono previste penali in caso di mancato rispetto delle tempistiche previste e delle condizioni garantite contrattualmente.

## **5. Modello dell'in house providing**

La Società opera secondo il modello "in house providing" rispondendo alle caratteristiche e ai presupposti stabiliti dagli artt. 4 e 16 del D. Lgs. n. 175/2016 nei seguenti termini:

le amministrazioni aggiudicatrici esercitano in modo congiunto sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

ai sensi dell'art. 2.3 dello Statuto societario *«la società è tenuta a realizzare e gestire i servizi e le attività per conto degli enti locali soci in misura superiore all'80% del fatturato annuo. La produzione ulteriore rispetto al suddetto termine è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società»;*

nella Società non vi è alcuna partecipazione di capitali privati.

A corollario di quanto sopra, si evidenzia che in conformità all'ormai abrogato art. 192 del D.lgs. n. 50/2016, ed a seguito di istruttoria da parte di ANAC, Ates è iscritta nell'«elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii»; iscrizione regolarmente disposta dall'ANAC in data 10.01.2021

## **6. Motivazioni a sostegno della scelta di ricorrere allo strumento dell'affidamento "in house" del Contratto di Servizio Energia relativo agli immobili del Comune di Canonica d'Adda**

Il Comune di Canonica d'Adda ritiene che lo strumento dell'affidamento in house sia, allo stato, la

migliore soluzione giuridica per la tutela degli interessi dell'Ente stesso.

Come anticipato, Ates è una società "in house providing", conforme ai sensi del D.lgs. n. 175/2016 e s.m.i., interamente partecipata da capitale pubblico e svolge i propri servizi unicamente in favore dei Comuni soci.

Le società "in house" sono oggi ampiamente considerate e riconosciute, sia dalla dottrina che dalla giurisprudenza, quali "longa manus" dell'Amministrazione affidante, soggetti strumentali a servizio del Comune e di cui costituiscono una promanazione senza alcun rapporto di terzietà.

In particolare, con il termine "in house" – di originaria derivazione comunitaria – si intende la possibilità, per il Comune socio, di affidare direttamente il servizio come se fosse eseguito in proprio, senza dover ricorrere all'espletamento dell'iter di gara di cui al D.lgs. n. 36/2023 – Nuovo Codice degli Appalti pubblici (c.d. "outsourcing").

Ciò consente al Comune di snellire le procedure di affidamento e di avere un interlocutore rapido ed efficace per l'espletamento dei servizi, la realizzazione dei lavori e delle forniture necessari allo svolgimento dell'attività amministrativa. La società in house, a sua volta, rivestendo il ruolo di "Stazione Appaltante" nei confronti dei terzi, sarà soggetta alle regole dell'evidenza pubblica e dovrà seguire i dettami del D.lgs. n. 36/2023 – Nuovo Codice degli Appalti pubblici - garantendone la corretta applicazione.

In particolare, si è in presenza di una società "in house" quando:

- o l'ente committente esercita sul soggetto affidatario un "controllo analogo" a quello che esercita sui propri servizi;
- o il soggetto affidatario realizza la parte più importante della propria attività con l'ente committente (o gli enti se son più di uno) che la controlla;
- o il capitale è interamente pubblico, ovvero appartiene nella sua totalità agli enti pubblici che la compongono.
- o La scelta tra il sistema dell'affidamento della prestazione mediante gara pubblica – c.d. "outsourcing"- e l'opposto modello dell'affidamento c.d. "in house" deve essere adeguatamente motivata, con riferimento alla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione, evidenziando le ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. (art. 7 e 186-187 D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.).

L'affidamento "in house" determina, quindi, il concretizzarsi di un legame giuridico tra la società e l'Ente Pubblico non riconducibile ad un rapporto contrattuale tra due soggetti autonomi e distinti, cosicché Ates S.r.l. nel rispetto dei requisiti di legge, è da considerarsi a tutti gli effetti quale promanazione di ciascuno dei propri Comuni soci.

Infine, ATES è accreditata come ESCo acronimo di "Energy Service Company" e fornisce tutti i servizi necessari a realizzare gli interventi per il miglioramento dell'efficienza energetica.

### **5.1. La soluzione contrattuale: il Contratto EPC (Energy Performance Contract) ed il suo contenuto**

L'affidamento in house sopra descritto si concretizza mediante la sottoscrizione di un contratto di Servizio Energia, c.d. Energy Performance Contract, che ha come oggetto il miglioramento energetico degli edifici considerati, ne stabilisce la misura e le modalità di

realizzazione attraverso la regolamentazione di un servizio energetico da parte di una Società di Servizi Energetici (ESCO).

Il Contratto di Servizio ha durata di 17 anni decorrenti dal **1 ottobre 2025** e ricomprende le seguenti attività a carico della Società:

- (a) la redazione dei Documenti di Progettazione degli interventi di riqualificazione energetica del sistema edificio-impianto sia a livello impiantistico che di involucro;
- (b) l'esecuzione dei Lavori in conformità ai Documenti di Progettazione, nonché la fornitura dei materiali e delle apparecchiature necessarie;
- (c) l'erogazione del Servizio Energia;
- (d) l'assunzione della qualifica di "Terzo Responsabile" liberando il Comune di Canonica d'Adda da ogni incombenza in merito.

Per quanto concerne il Servizio Energia, la Società è tenuta a svolgere le seguenti attività:

- (i) fornitura vettori energetici Gas Metano e Calore ed esercizio e conduzione degli impianti tecnologici;
- (ii) manutenzione ordinaria degli impianti tecnologici esistenti o realizzati durante il periodo contrattuale;
- (iii) manutenzione straordinaria degli impianti tecnologici per la parte realizzata o riqualificata dalla società durante il periodo contrattuale, come appresso si dirà.
- (iv) Miglioramento dell'efficienza energetica garantito secondo il sistema dello Sharing Saving:

Sulla base dell'analisi energetica iniziale il consumo attuale che costituisce la baseline storica dei consumi stimato per gli immobili inseriti nel presente contratto è di 628.387 kWh anno risultante dalla media ottenuta degli ultimi 8 anni contrattuali dal 2015 al 2023 riferito a 2307 GG medi. Tale consumo riferito ai GG indicati nel DPR 412/93 allegato A ovvero 2416 GG risulta pari a 658.158 kWh/Anno.

Nel caso di riduzione del fabbisogno termico annuo rispetto al valore stimato si prevede una suddivisione dei benefici economici corrispondenti al risparmio in kWh, sulla base delle seguenti percentuali:

quota di risparmio a beneficio del Comune: 85%

quota di risparmio a beneficio del Gestore: 15%

Al termine degli interventi la quantità massima di energia erogabile ( a parità di condizioni di esercizio) è quantificata in di 624.450 kWh. Nel caso di superamento

della suddetta soglia si prevede una suddivisione dei costi economici corrispondenti al maggior consumo in kWh, sulla base delle seguenti percentuali:

quota di maggior consumo a carico del Comune: 40%

quota di maggior consumo a carico del Gestore: 60%.

Riduzione e superamento vanno valutati tenuto conto degli adeguamenti dovuti alla stagionalità, uso e volumetria.

Quest'ultima attribuzione del maggior costo derivante dal maggior consumo registrato costituisce la penale a carico del Gestore per il precipuo caso del mancato raggiungimento della soglia di risparmio energetico garantito e consegue quale effetto automatico dell'inadempimento.

L'applicazione di penali superiori al 50% del risparmio garantito determina la risoluzione del contratto ex art. 1456 c.c. (clausola risolutiva espressa).

## 5.2 Le esperienze pregresse ed i risultati ottenuti per il Comune di Canonica d'Adda

Nel novembre 2014 il Comune di Canonica d'Adda ha già sottoscritto un Contratto di Servizio Energia "EPC" con la società ATES Srl, per la riqualificazione degli immobili comunali e la conduzione gestione e manutenzione degli stessi, della durata di 10 anni, poi prorogato di un ulteriore anno.

Il Servizio si è svolto con soddisfazione da parte dell'Ente che:

**1- Ha beneficiato di importanti risparmi** (19% rispetto alla Baseline) pari a circa 152mila kWh/anno

La tabella che segue riassume i dati di consumo desunti dai consuntivi delle ultime 8 stagioni termiche

		GG	2.292	2.111	2.128	2.404	2.368	2.186	2.267	2.478	2.318
		U.M./Periodo	2024_2025	2023_2024	2022_2023	2021_2022	2020_2021	2019_2020	2018_2019	2017_2018	2016_2017
MUNICIPIO	PIAZZA DEL COMUNE, 1	KWh	7.445	82.877	41.736	106.224	94.430	79.335	78.610	92.300,00	84.476,18
SCUOLE ELEMENTARI	VIA M. DA CARAVAGGIO, 4	KWh	151.327	139.103	138.326	172.438	175.101	124.449	137.963	€ 167.673,00	144.258
SCUOLE MEDIE	VIA TORINO, 0	KWh	275.751	252.409	203.070	233.214	176.361	225.695	240.360	€ 233.144,00	199.731
TENSOSTRUTTURA - con 4	VIA EUROPA, 0	KWh									
PALESTRA MEDIE - con 4											
SPOGLIATOI - con 4											
BOCCIOFILA	VIA VERDI	KWh	52.822	53.014	48.947	68.281	26.252	46.462	48.450	€ 53.680,00	51.988
CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "NUOVI"	VIA VERDI	KWh	26.536	19.746	21.472	21.413	12.983	13.874	11.834	€ 17.101,00	12.380
CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "VECCHI"	VIA VERDI	KWh	28.716	33.527	23.927	29.469	5.466	18.605	17.640	€ 21.569,00	21.203
SEDE AVIS	VIA TORINO, 2	KWh	6.061	3.951	3.050	4.488	4.274	2.709	3.737	€ 3.412,00	3.231
CENTRO DIURNO ANZIANI	VIA LOCATELLI	KWh	12.908	9.734	9.475	23.500	16.477	20.601	16.195	€ 18.133,00	-
CENTRO S. ANNA	LOCALITA' S. ANNA	KWh									
APPARTAMENTO COMUNALE	PIAZZA LIBERTA'	KWh	7.439	7.403							

La seguente tabella riporta il confronto della media della gestione Ates e il confronto con la baseline

		GG	2.176,81	2416	2.307	2.416
		U.M./Periodo	Normalizzato		Media Gestione Ales	Normalizzato baseline
MUNICIPIO	PIAZZA DEL COMUNE, 1	KWh	44.019	48.856	83.429	87.382
SCUOLE ELEMENTARI	VIA M. DA CARAVAGGIO, 4	KWh	182.835	202.924	168.830	174.829
SCUOLE MEDIE	VIA TORINO, 0	KWh	391.272	434.244	254.967	267.047
TENOSTRUTTURA - con 4	VIA EUROPA, 0	KWh		-		
PALESTRA MEDIE - con 4						
SPOGLIATOI - con 4						
BOCCIOPILA	VIA VERDI	KWh	47.566	52.793	56.237	58.901
CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "NUOVI"	VIA VERDI	KWh	59.698	66.257	19.667	20.599
CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "VECCHI"	VIA VERDI	kWh		-	25.015	26.200
SEDE AVIS	VIA TORINO, 2	KWh	4.603	5.109	4.364	4.571
CENTRO DIURNO ANZIANI	VIA LOCATELLI	KWh		-	15.878	16.630
CENTRO S. ANNA	LOCALITA' S. ANNA	KWh		-		
APPARTAMENTO COMUNALE	PIAZZA LIBERTA'	KWh		-		
<b>TOTALE</b>			<b>729.993</b>	<b>810.204</b>	<b>628.387</b>	<b>658.158</b>

**2- Ha ottenuto una sensibile riduzione delle emissioni in atmosfera.** Considerando una produzione media di 0,18 kg Co2/kWh si può stimare una riduzione delle emissioni di Anidride Carbonica pari a oltre 27mila Kg di Co2 all'Anno. Tale quantità è equivalente a quella assorbito da oltre mille alberi di medio fusto.

### **3- Ha ottenuto un miglioramento nella qualità del servizio**

Non si sono rilevate contestazioni nel corso del contratto. Nel corso del contratto la società ha ricevuto e gestito oltre n. 116 segnalazioni. Quanto all'efficienza del Servizio, durante il pregresso periodo contrattuale, l'indice di tempestività rispetto alle segnalazioni ricevute è stato in media dello 0,94 ovvero mediamente le segnalazioni con richiesta di intervento sono state risolte in meno di 24 ore.

### **4- Ha realizzato tutti gli importanti interventi di adeguamento degli impianti termici asserviti agli edifici pubblici che risultavano urgenti al momento della sottoscrizione del contratto.**

Il contratto prevedeva investimenti per oltre 200.000 € con la riqualificazione completa compresa della sostituzione di generatori di calore, la realizzazione delle certificazioni energetiche di tutti gli immobili, e l'installazione del sistema di telecontrollo remoto e delle valvole termostatiche in tutti gli immobili. Gli interventi sono stati eseguiti senza contestazioni, nei tempi previsti e nel rispetto delle condizioni contrattuali.

### **5.3 Ulteriori necessità di intervento**

Recentemente è emersa la volontà da parte dell'Amministrazione Comunale di procedere alla realizzazione di ulteriori interventi che si rendono utili e necessari.

In particolare si intende procedere ai seguenti interventi:

- Riqualificazione energetica delle scuole elementari di via M. da Caravaggio
- Riqualificazione energetica delle scuole medie di via Torino

- Riqualificazione energetica dell'immobile Bocciofila Comunale Via Verdi

In vista della prossima emanazione del Decreto Ministeriale "Conto Termico 3.0", l'Amministrazione Comunale è intenzionata a inserire tali interventi in un contratto a prestazione garantita e, sul modello di quanto proposto da Ates Srl agli altri Comuni soci, a cedere il rischio di ottenimento di tale contributo alla Società.

In fase preliminare, si ritiene opportuno inserire la redazione degli elaborati minimi per accedere al contributo in prenotazione ed in particolare Diagnosi energetiche e studi di fattibilità tecnico economica.

Si manifesta inoltre l'esigenza di procedere alla riqualificazione della centrale termica a servizio dello Spogliatoio "Vecchio" di via Verdi e della sede Avis di via Torino nella quale si prevede l'installazione di un sistema in pompa di calore.

Al fine di ottimizzare ulteriormente gli impianti si prevede un generale retrofit dei sistemi di supervisione esistenti che consentiranno di migliorare ulteriormente il livello di regolazione e monitoraggio.

Pertanto, l'Amministrazione Comunale ritiene di confermare, proseguire ed ulteriormente migliorare il servizio già assunto con precedente contratto da ATES e conclusosi senza la contestazione di inadempimenti né di disservizi gravi tali da motivare l'inesistenza dei requisiti di qualificazione professionale per l'assunzione delle odierne e similari attività.

A tale fine, nel Contratto di Servizio che verrà stipulato, sono previsti i seguenti interventi:

N	Struttura	Indirizzo	Attestato di prestazione Energetica	Diagnosi energetica	Retrofit Sistema di Telecomando	Riqualificazione centrale termica completa	Pratica Inail	Studio fattibilità tecnico economica	Esecutivo, DI	PARTIALE TERMICO	Beneficio CSE A favore del Comune	Contributo Cse per Ate e diagnosi a favore del Comune	Partiale Termico netto contributi
2	SCUOLE ELEMENTARI	VIA M. DA CARAVAGGIO, 4	2.000,00 €	6.500,00 €	1.400,00 €	5.000,00 €		24.000,00 €		39.100,00 €			39.100,00 €
3	SEDE AVIS	VIA TORINO, 2	- €	- €	1.900,00 €	6.500,00 €			1.500,00 €	9.900,00 €			9.900,00 €
4	SCUOLE MEDIE	VIA TORINO, 0	2.000,00 €	6.500,00 €	1.400,00 €			24.000,00 €		34.100,00 €			34.100,00 €
5	TENISOSTRUTTURA	VIA EUROPA, 0	- €	- €	1.200,00 €					1.200,00 €			1.200,00 €
6	MUNICIPIO	PIAZZA DEL COMUNE, 1	- €	- €	7.500,00 €	7.200,00 €				14.700,00 €			14.700,00 €
7	CENTRO S. ANNA	LOCALITA' S. ANNA	- €	- €	- €	- €				- €			- €
8	BOCCIOFILA	VIA VERDI	- €	4.500,00 €	1.200,00 €			22.000,00 €		27.700,00 €			27.700,00 €
9	CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "NUOVI"	VIA VERDI	- €	- €	900,00 €	2.500,00 €				3.400,00 €			3.400,00 €
10	CAMPI SPORTIVI SPOGLIATOI "VECCHI"	VIA VERDI	500,00 €	- €	3.400,00 €	29.000,00 €	900,00 €		7.500,00 €	41.300,00 €			41.300,00 €
11	CENTRO DIURNO ANZIANI	VIA LOCATELLI	- €	- €	- €	- €	- €		- €	- €			- €
12	APPARTAMENTO COMUNALE	PIAZZA LIBERTÀ	- €	- €	- €	- €	- €		- €	- €			- €
<b>TOTALE</b>			<b>4.500,00 €</b>	<b>17.500,00 €</b>	<b>19.300,00 €</b>	<b>50.200,00 €</b>	<b>900,00 €</b>	<b>70.000,00 €</b>	<b>9.000,00 €</b>	<b>171.400,00 €</b>	<b>- €</b>	<b>- €</b>	<b>171.400,00 €</b>

**Finanziati a bilancio come segue:**

€171.400,00 nuova quota C1 da ripartire in n. 180 quote mensili per € 1.446,37 oltre IVA.

Con la sottoscrizione del Contratto di Servizio ATES si impegna:

- a) ad eseguire le opere di riqualificazione energetica attraverso l'esecuzione di lavori e/o l'implementazione delle tecnologie esistenti con investimenti a suo carico, come da QTE di cui alla pagina precedente;
- b) alla conduzione, manutenzione ed esercizio degli edifici/impianti con acquisizione del ruolo di Terzo Responsabile,
- c) alla fornitura dei vettori energetici

Ed in particolare il Comune beneficia dei seguenti vantaggi:

1) Rischio ottenimento del Contributo Conto Termico 3.0

La società Ates darà la propria disponibilità a procedere alla richiesta del contributo in qualità di Esco per il Conto termico una volta emanato. Il rischio dell'ottenimento rimarrà a completo Carico della società riducendo pertanto in maniera importante il rischio a carico dell'Ente. Tale valutazione risulta rilevante considerato che tale contributo potrebbe coprire la quasi totalità dei costi complessivi dell'opera

2) Tempistiche per la realizzazione del progetto esecutivo e delle fasi di esecuzione

La società garantisce delle tempistiche certe relative alla redazione dei progetti l'avvio e la conclusione dei lavori.

3) Semplificazione dei processi relativi alle attività nella fase di realizzazione e gestione dell'opera

La possibilità di individuare nella società in house un unico referente nelle attività di progettazione, realizzazione e gestione dell'opera porta evidenti vantaggi in termini di semplificazione delle attività a carico dell'ente in quanto azzerava i rischi di dover gestire nei 15 anni di contratto eventuali controversie tra soggetto realizzatore e gestore dell'opera.

4) Economie eccedenti la soglia di cui al Verbale di Assemblea Soci del 04.12.2018

In conformità alle disposizioni di cui al Regolamento Lavori Extra Contratto, approvato con verbale di assemblea della società in house ATES del 04/12/2018, qualora al termine dei lavori si registrassero da parte del Concessionario economie eccedenti la soglia massima prevista dalla tabella di cui al medesimo regolamento, A.T.E.S. si impegna, previa specifica richiesta del Comune, a realizzare ulteriori interventi in favore dell'Ente pari ad un valore equivalente all'eccedenza entro il termine massimo di 12 mesi. Nella superiore ipotesi, il Comune beneficerebbe, pertanto, di eventuali marginalità laddove A.T.E.S. dovesse ottenere economie per l'aggiudicazione dei lavori; tale condizione, in una situazione di mercato estremamente instabile, come quella attualmente in essere, garantisce al Comune, da un lato, la certezza di non dover sostenere costi aggiuntivi; e, dall'altro lato, la garanzia di ulteriori risparmi in caso di miglioramento delle condizioni di mercato.

#### 5) Altri interventi

Con l'occasione il comune otterrà la realizzazione di diagnosi energetiche aggiornate per tre edifici, attività importante al fine di valutare possibili ulteriori interventi e per accedere a meccanismi di incentivazione

#### 6) Risparmio garantito

Con gli interventi previsti dal contratto proposto da Ates Srl, il Comune di Canonica beneficia di un risparmio garantito sui consumi di energia termica di un ulteriore 5,1% rispetto ai risultati ottenuti da Ates Srl nell'ambito del precedente contratto

#### 7) Localizzazione Territoriale

La presenza della sede operativa della società a meno di 5 km di distanza dal territorio Comunale consente di ottimizzare i tempi di intervento. Tale condizione si è già potuta accertare nel corso di svolgimento dei contratti in scadenza.

#### 8) Ricorso allo jus variandi.

Le attività affidate sono strettamente connesse all'evoluzione delle politiche di gestione degli impianti anche in funzione dell'aumento dei costi dell'energia degli ultimi anni e delle previste modificazioni dei sistemi incentivanti ( in primis l'attesa pubblicazione del nuovo Conto Termico 3.0) che potrebbero portare a modificare le scelte dell'Amministrazione Comunale. E' quindi necessario riservarsi la facoltà di modificare le proprie scelte che potrebbero essere indotte dalle mutate esigenze della cittadinanza, dalle dinamiche dei prezzi dell'energia o dalla necessità di riduzione dei costi del servizio. Queste complesse dinamiche possono dare luogo a molteplici variazioni che hanno effetto sulle attività dell'affidatario e sulla economicità del servizio. Tale facoltà di variazione delle scelte deve avere caratteristiche di unilateralità, deve cioè essere attribuita all'Amministrazione quale solo soggetto attivo, ed essere esercitata nei confronti di un soggetto passivo nei limiti delle tutele che la legge riconosce a quest'ultimo. E' evidente che l'esercizio di una siffatta facoltà da parte della Amministrazione Comunale risulta facilmente percorribile, senza dare luogo a complessi contraddittori o a contenziosi, solo nel caso in cui fra i due soggetti coinvolti esista un rapporto di subordinazione gerarchica tipico dell'in house. L'affidamento in house risponde, quindi, in primo luogo ad una necessità di tipo organizzativo, configurandosi come rapporto interorganico, ancillare alla programmazione comunale e non già come rapporto contrattuale intersoggettivo.

#### 9) Salvaguardia del valore dell'asset

L'economicità della scelta sulla modalità di affidamento deve essere valutata anche con riguardo alla salvaguardia del valore dell'asset dell'ente locale, sotto il quale profilo l'affidamento in house appare maggiormente tutelante per l'ente. In particolare, allorché la società Ates srl affidataria del servizio da oltre 10 anni, non venisse confermata nell'affidamento, l'immediato "ricorso al mercato" comporterebbe, la perdita per l'ente locale di parte del valore dell'asset, in contrasto con il buon andamento e l'obbligo di ottimale utilizzazione delle risorse pubbliche, sancito dall'art. 97 della Costituzione e dall'art. 1, comma 1, della legge n.241/1990; obbligo che non riguarda la sola gestione

corrente, ma anche il valore patrimoniale della stessa.

#### 11) Tutela del personale e delle competenze acquisite Il personale di Ates srl

Ates srl ha certamente acquisito una conoscenza ed una professionalità elevata nella gestione del servizio in esame, essendo esso espletato da oltre dieci anni. Esaminando sotto questo aspetto l'opzione di affidamento del servizio mediante procedura di evidenza pubblica, va evidenziato come sia tuttora vigente l'art. 3 bis, comma 2, del D.L. 138/2011, convertito in Legge 14 settembre 2011, n. 148, in base al quale "in sede di affidamento del servizio mediante procedura ad evidenza pubblica, l'adozione di strumenti di tutela dell'occupazione costituisce elemento di valutazione dell'offerta". Questa previsione consentirebbe di effettuare un'aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa assegnando punteggio al parametro in esame. Ovviamente questa impostazione resterebbe sottoposta all'inevitabile alea delle decisioni dei concorrenti, i quali potrebbero puntare su altri aspetti maggiormente qualificanti della propria offerta marginalizzando l'incidenza del punteggio assegnato alla tutela occupazionale. Pertanto, sotto il profilo della tutela della continuità lavorativa, dell'occupazione e delle professionalità acquisite dai dipendenti dell'attuale gestore ATES srl risulta maggiormente tutelante l'opzione dell'in house. Detta norma, volta alla tutela occupazionale, è stata riconosciuta applicabile anche ai servizi ad evidenza pubblica locali dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 46/2013, come elemento valutabile ai fini della procedura di affidamento. E' anche importante sottolineare che il personale dipendente di Ates srl ha acquisito, nel corso della pregressa gestione del servizio in esame, non soltanto una dettagliata conoscenza delle caratteristiche del servizio (know how oggettivo), ma anche un articolato complesso di conoscenze professionali derivante sia dalla continua attività di formazione a cui la Società ha sottoposto il proprio personale sia dalla partecipazione attiva del personale allo sviluppo organizzativo da cui il servizio è stato interessato nel corso dell'ultimo periodo (know how soggettivo)

#### 7) Analisi possibili Alternative di Mercato e soluzioni alternative di gestione del servizio.

Considerate le esigenze dell'amministrazione non si rilevano proposte Consip equivalenti disponibili al momento per tipologia di interventi richiesti dall'amministrazione e condizioni contrattuali quali in primis la durata contrattuale proposta. La convenzione che più si avvicina alla tipologia contrattuale proposta risulta essere il Servizio Energia Integrato SIE4. Le condizioni contrattuali di tale servizio (durata da 6 a 9 anni) e la tipologia di interventi e le limitazioni previste non rendono paragonabili i due servizi.

In alternativa all'adesione Consip si è valutata la possibilità di ritorno ad una gestione "in Economia" del servizio. Tale soluzione è stata esclusa in primis per motivi legati alla struttura operativa Comunale, che si trova già oggi in sofferenza e non sarebbe in grado con le attuali risorse di far fronte alla gestione di un servizio aggiuntivo. Anche ipotizzando di poter introdurre una nuova figura dedicata al servizio, il costo di una risorsa dedicata parzialmente alla gestione delle attività in capo ad Ates, di adeguate competenze, necessaria per una gestione "in economia" del servizio renderebbe non conveniente l'alternativa analizzata.

#### **4. La verifica periodica di cui all'art. 30 del TUSPL**

Con Deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 2 del 31/12/24, il Comune di Canonica ha approvato il Piano Annuale di Razionalizzazione delle Società

partecipate detenute dallo stesso, tra cui figura Ates Srl.

Alla scheda n. 4 – Mantenimento senza interventi di razionalizzazione – è indicato al punto n. 3 per Ates *“la Rispondenza della società ai requisiti previsti per l'affidamento in house providing; solidità dell'azienda evidenziata dai bilancio degli ultimi tre esercizi; possibilità di usufruire di utili”*.

Si osserva che, anche sotto il presente profili, non risultano motivi ostativi all'affidamento in house del Contratto di Servizio Energia, ad Ates Srl.

#### **4. CONCLUSIONI**

In conclusione, in base all'analisi effettuata i cui esiti sono riportati nei precedenti paragrafi l'affidamento del Contratto di Servizio Energia EPC, unitamente agli interventi di riqualificazione ivi previsti, alla Società in house A.T.E.S., presenta ad oggi, margini certi di convenienza tecnica ed economica rispetto all'ipotesi di ricorso al libero mercato.

Il Responsabile del Settore